

Luftfartstilsynet

Postboks 243

8001 Bodø

Lufthavndrift AS

Strandgata 92

5528 Haugesund

Anmodes unntatt offentlighet, jf. offentlighetsloven § 13

20.12.2018

SØKNAD OM KONSESJON FOR LANDINGSPLASSER - ENHD HAUGESUND LUFTHAVN, KARMØY

Lufthavndrift AS søker med dette om konsesjon etter forskrift om konsesjon for landingsplasser (BSL E 1-1). Søknaden gjelder Haugesund Lufthavn, Karmøy (ENHD).

Vi har forstått det slik at det er Luftfartstilsynet som har myndighet til å behandle og fatte vedtak i de fleste saker om konsesjon. I konsesjonssaker som antas å være av politisk art fatter imidlertid Samferdselsdepartementet vedtak, men Luftfartstilsynet er forberedende organ. Vi antar derfor at det er korrekt å sende søknaden til dere i Luftfartstilsynet for videre behandling - enten dette blir som forberedende organ eller som det organ som fatter vedtak i saken.

1. Bakgrunn

Det ble inngått «konsesjonskontrakt om drift av Haugesund Lufthavn, Karmøy» med Avinor 22. juni 2018, jf. vedlagte konsesjonskontrakt. Avtalen med Avinor AS er at denne overdras til Lufthavndrift AS, jf. vedlagte skriftlig bekreftelse på dette datert 18.12.2018.

Haugesund Lufthavn, Karmøy, er en viktig del av regionens infrastruktur. 1. oktober 2013 ble Avinors søknad om fortsatt konsesjon for landingsplass sendt ut på høring til Norges Luftsportforbund, NHO luftfart, Haugesund kommune, Tysvær kommune, Karmøy kommune, Bokn kommune, Kvitsøy kommune, Utsira kommune, Rogaland Fylkeskommune og Fylkesmannen i Rogaland. I den forbindelse ble det mottatt høringsinnspill fra Karmøy kommune, som var at de anbefalte at Avinor fikk konsesjon, og NHO, som heller ikke høringsinstansene også denne gang vil støtte opp om søknad om konsesjon, men denne gangen er det altså Lufthavndrift AS som er konsesjonssøker.

2. Konsesjonshaver

Den som skal drive en landingsplass må ha konsesjon, jf. forskriften § 3. Det fremgår for øvrig av kontrakten at leverandøren skal inneha nødvendig konsesjon.

I dette tilfellet er derfor Lufthavndrift AS (org.nr. 997 689 550), Strandgata 92, 5528 Haugesund, den som søker om konsesjon. Daglig leder er Tore Lillenes, tlf. 402 03 318, tore.lillenes@lufthavndrift.com.

Firmaattest følger vedlagt.

3. Tidspunkt for overtakelse av driften og konsesjonspliktens inntreden

I dette tilfellet er landingsplassen allerede anlagt, slik at det ikke er tale om å anlegge en ny. Det er derfor forskriften § 4 annet ledd annet punktum som er av relevans: «Dersom landingsplassen tidligere er anlagt og bruken skal gjenopptas, skal konsesjon være innvilget før landingsplassen tas i bruk».

I dette tilfelle skal det ikke være et opphold i driften, men driften går rett over fra Avinor til Lufthavndrift på dato for overtakelse. Ettersom dette ikke gjelder anleggelse av ny landingsplass og det heller ikke legges opp til endringer som vil ha videre betydning for denne søknaden i forhold til tidligere, håper vi at søknadsprosessen skal gå relativt raskt. Det er behov for at vi får konsesjon før overtakelse av driften fra Avinor. Dette vil tentativt si en gang i perioden mellom 22. mars og 22. april 2018, men tidspunktet vil altså til en viss grad kunne justeres. Det er etter vår vurdering derfor behov for å få svar på vår søknad i god tid før dette, også av hensyn til at vi får tilstrekkelig tid til å områ oss om det skulle være ytterligere forhold som oppstår og må avklares underveis i prosessen frem mot konsesjon.

4. Dokumentasjon eksklusiv rett

Den som søker konsesjon må inneha eksklusiv rett til å benytte området som landingsplass, jf. forskriften § 3 tredje ledd.

Grunnen på lufthavnen eies, som kjent, av Avinor. Vi viser til Avinors tidligere søknad datert 28.03.2013, som ble godkjent, som dokumentasjon for dette. Ettersom Luftfartstilsynet har denne søknaden lagret hos seg, så anser vi det ikke nødvendig å vedlegge søknad datert 28.03.2013 denne søknaden.

Imidlertid finner vi grunn til å orientere om at Lufthavndrift fra og med overtakelse vil ha en eksklusiv rett til å benytte området som landingsplass. Dette fremgår av konsesjonskontrakten kapittel 2. Det fremgår at Avinor fremdeles vil være eier av leieobjektet (Haugesund Lufthavn, Karmøy), men at Lufthavndrift AS er tildelt retten og plikten til å drive leieobjektet. Videre fremgår der at avtalen løper i 20 år regnet fra ikrafttredelsesdato, slik at det er 20 år det søkes for, jf. konsesjonskontrakten kapittel 3, punkt 3.1.

For øvrig er det slik at leieobjektet kun skal benyttes til flyplassformål og tilknyttet virksomhet, jf. konsesjonskontrakten kapittel 7 punkt 7.2.

For oversiktens skyld opplyses for øvrig om at leverandøren ikke trer inn i løpende feste- og grunnleiekontrakter, da Avinor AS fremdeles skal stå som bortfester/utleier, jf. konsesjonskontrakten punkt 4.4.

5. Forholdet til teknisk/operativ godkjenning

Av forskriften § 5 fremgår at dersom det er krav om teknisk/operativ godkjenning for landingsplassen, skal slik godkjenning innehas av konsesjonshaver.

Vi orienterer derfor om at Lufthavndrift AS etter hvert vil sende inn søknad om teknisk/operativ godkjenning for landingsplassen.

6. Konesjonssøknaden og gebyr

Av forskriften § 6 første og annet ledd fremgår at søknad om første gangs utstedelse av konsesjon eller endringer i konsesjonen skal sendes Luftfartstilsynet og inneholde de opplysninger som kreves etter § 7 til § 11. Videre at det skal betales gebyr for behandling av søknad om konsesjon i henhold til det til enhver tid gjeldende gebyrregulativ. Videre at saksbehandlingen ikke påbegynnes før gebyret er mottatt.

Av § 14 følger nærmere regler om fornyelse av konsesjon.

Det er noe uklart for oss om det er § 6 eller § 14 som kommer til anvendelse i dette tilfellet, ettersom det allerede foreligger en konsesjon for Avinor, som nå bare skal søkes overdratt til oss fordi det finner sted en virksomhetsoverdragelse og en overføring av driften til oss. Ettersom poenget uansett vil være å fremlegge tilstrekkelig dokumentasjon for at konsesjon kan gis til søker, så finner vi ikke grunn til å gå nærmere inn på dette. Vi har bare beskrevet og lagt ved den dokumentasjonen som vi etter forskriften anser som tilstrekkelig for behandling søknaden om konsesjon for landingsplass og innvilgelse av konsesjon. Dersom det skulle være behov for ytterligere eller annerledes dokumentasjon, så håper vi dere kan være velvillige og se gjennom denne og gi en tilbakemelding allerede før dette sendes på høring.

I forlengelsen av dette er vi også noe usikre på om vi vil få gebyr som om dette er en førstegangsutstedelse eller det noe lavere slik ved forlengelse etter gebyrforskriften §48. Vi håper på velvillighet i så henseende, da vi anser at arbeidet med denne er mindre enn hva som ville vært tilfelle om ikke grunneier Avinor allerede hadde hatt konsesjon der vi skal overta.

7. Eiendommen og reguleringsplan

Landingsplassen er regulert til formålet. Vi viser til reguleringsplan av 3.11.2009, som tidligere innsendt av Avinor, se vedlegg. Reguleringsplanen har reguleringsformål trafikkområde (offentlig) og landbruksområde. I kommuneplanen for Karmøy kommune er området avsatt til samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur, med formål trafikkareal/parkering/flyplass. Se også om dette i konsesjonskontakten punkt 2.2.

Vi viser til tidligere innsendt eiendomskart fra Avinor, som ikke er endret, se vedlegg

8. Opplysninger om landingsplassens anvendelse og utvikling

Gjeldende konsesjon for lufthavnen datert:

12.02.2014, og med utløp 12. februar 2034

Type aktiviteter: (regelbundet, skoleflyging, heliport, base for luftfartsforetak, etc.)

Oversikt over dagens flytrafikkaktiviteter på Haugesund lufthavn, Karmøy

Type aktivitet	Innland	Utland	Kommentar
Regelbundet rute	Daglig	Daglig	Direkteruter til Oslo. Flere utlandsdestinasjoner (Gdansk, Alicante, Malaga, København)
Chartertrafikk	Daglig	Ukentlig	Gran Canaria, Alanya, Palma, Chania
Ambulanse	Sporadisk	Sporadisk	
Skoleflyging	Sporadisk		
Allmennflyging	Sporadisk	Sporadisk	
Helikopter	Sporadisk	Sporadisk	

Typer av luftfartøy

Oversikt over de viktigste hovedtypene større luftfartøy som opererer på Haugesund lufthavn, Karmøy

	ICAO kodebokstav B	ICAO kodebokstav C	ICAO kodebokstav D	Helikopter
Luftfartøytyper	Beech 200	737-600 737-700 737-800 A320	A321	Augusta A109 SA 332 Super Puma S92 Dauphin

Antall flybevegelser og antall passasjerer

Pr. uke

- Flybevegelser (tall for uke 10): 176 ATM (2017) / 157 ATM (2018)
- Passasjerer (tall for uke 10): 12 122 pax (2017) / 11 532 pax (2018)

Uke 10 er valgt som en representativ uke

Pr. år (oversikt for perioden 2014-2017)

	2014	2015	2016	2017
Flybevegelser rute + charter	7.892	7.427	6.648	5.781
Flybevegelser ambulanse, skole	410	429	560	377
GA og andre sivile flybevegelser	1.631	1.810	1.756	1.272
Helikopter	1	9	9	1
Passasjerer total *	694.004	658.133	625.809	632.633

* Inkl. transfer som er talt 2 ganger

Antall flybevegelser og antall passasjerer

Det er viktig at vilkårene knyttet til lufthavnens åpningstider gir rom for fleksibilitet. Aktuelle operatører som vil operere på lufthavnen har sesongmessige variasjoner i sine anløps- og avgangstidspunkt, hvilket direkte påvirker behovet for lufthavntjenester.

Lufthavnen har som formål å yte lufthavntjenester til regionale og internasjonale flyruter, samt mulige helikopterflyginger til kontinentalsokkelen og konsesjonsvilkårene i forhold til åpningstider må knyttes til dette. Hensynet til luftambulansen og los-helikopter vil være ivarettatt med vaktordninger også utenfor fastsatte åpningstider.

Lufthavnen vektlegger kostnadseffektiv drift og man ønsker å ha mulighet til å stenge lufthavnen i perioder uten rutetraffikk.

Lufthavndrift AS ber på denne bakgrunn om at konsesjonsvilkårene hva gjelder åpningstider angis som en ramme for antall timer, som nødvendigvis løpende vil måtte tilpasses ulike hensyn og behov. Vi antar at vi vil ha den nødvendige fleksibiliteten innenfor følgende ramme:

- Hverdager: 15-20 timer
- Lørdager/søndager/helligdager og offisielle fridager: 10-15 timer

Innenfor denne rammen vil lufthavnen selv til enhver tid definere gjeldende åpningstider, som kunngjøres på NOTAM i UTC tid.

Planlagt åpningstid for landingsplass:

	Mandag-fredag	Lørdag	Søndag
Bakketjeneste ICAO kategori 7	0510-2200	0600-2130	0800-2230
ATS	0510-2200	0600-2130	0800-2230

Lufthavnen er godkjent for internasjonal trafikk.

Lufthavnen benyttes både til dag- og mørkeflyging hele året.

Regularitet: ca. 98 %

Bruk og aktiviteter på lufthavnen:

Lufthavnen er til offentlig bruk

Prognoser:

Den 10-årige planen for ruteutvikling ved Haugesund lufthavn, Karmøy forteller om en generell trafikkøkning på mer enn 30 %, opp til 880 000 årlig fra 2030. Denne veksten er forventet å gå i faser, med en årlig vekst på ca. 3 % pr. år.

	2018	2020	2030	2040
Flybevegelser *	6.000	7.000	9.000	11.000
Passasjerer *	625.000	660.000	880.000	1.150.000

* Tallene gjelder rute og charterfly samt offshore

9. Konsekvens- og miljøutredning

Gjeldende flystøysonekart for Haugesund lufthavn la til grunn en forventet trafikk i 2016 på 12 750 flybevegelser, mens det reelle antall flybevegelser i 2016 ble 9 574. I 2017 gikk antall flybevegelser ytterligere ned, til totalt 7 915 flybevegelser. Flystøysonekartet har således en veldig god margin med tanke på trafikkvolum.

Vi kan ikke se at det er forhold som gjør at støyberegningen vil være vesentlig endret enn slik innhentet fra Avinor for 2007 fra SINTEF og legger derfor ved denne, jf. vedlegg og forskriften § 14 d.

Lufthavndrift utarbeider egen miljøhandlingsplan, og er i prosess med Fylkesmannen i Rogaland angående overføringen av dagens utslippstillatelser fra Avinor til Lufthavndrift AS.

10. Tilleggskrav for landingsplasser til offentlig bruk

Vedlagt følger:

- redegjørelse for organisasjonsform, økonomisk status og administrative oppbygging
- redegjørelse for prosjektets investeringskostnader og finansieringsplan

- redegjørelse for forventede driftsutgifter for landingsplassen
- kalkyle over forventede inntekter i form av luftfartsavgifter og eventuelt andre inntekter ved landingsplassen

11. Høring

Vi er oppmerksomme på at dere sender saken på høring med frist på 2 til 3 måneder. Vi ber imidlertid om at høringsfristen gjøres så kort som mulig blant annet fordi det haster for oss å få svar på søknaden.

Etter vår vurdering vil det være anledning til å korte ned høringsfristen til maksimalt 6 uker fordi det er ikke tale om å etablere ny landingsplass. Denne er allerede etablert og inntatt i reguleringsplan. Det er gjort minst mulig endringer, slik at det at Lufthavndrift overtar driften fra Avinor innebærer i det vesentlige i selve overgangsfasen kun et skifte av driver av lufthavnen. Med andre ord at det skal drives innenfor de samme rammer som følger av den konsesjon som er gitt til Avinor i dag. Dette gjør saken mindre kompleks.

12. Avslutningsvis

Vi mener at vilkåret «forenlig med allmenne hensyn» er oppfylt, slik at vilkår for å gi oss konsesjon er tilstede, jf. luftfartsloven § 7-6. Dersom det er spørsmål eller behov for ytterligere informasjon knyttet til denne søknad om konsesjon, så ta kontakt med daglig leder Tore Lillenes (tore.lillenes@lufthavndrift.com).

Vennlig hilsen



Tore Lillenes

Daglig leder, Lufthavndrift AS

Vedlegg til søknaden:

1. Konsesjonskontrakt datert 22. juni 2018
2. Skriftlig bekreftelse på overdragelse av konsesjonskontrakten til Lufthavndrift AS
3. Firmaattest av 20. desember 2018
4. Eiendomskart - samme som innsendt av Avinor ifm. deres tidligere søknad
5. Reguleringsplan 3. november 2009
6. Støysoner Haugesund lufthavn
7. Fylkesmannen i Rogaland
 - a. Tillatelse til virksomhet
 - b. Utslippstillatelser Haugesund lufthavn
8. Organisasjonskart Lufthavnutbygging AS
9. Plan for vedlikehold og utvikling av lufthavnens infrastruktur
10. Oversikt over forventede inntekter og utgifter 2019-2022