

AGDER POLITIDISTRIKT
Postboks 514 Lundsiden

4605 KRISTIANSAND S

Christian Ekra

Saksbehandler: Michael Bell
Telefon direkte:
Vår dato: 13.05.2022
Vår referanse: 22/03965-12
Deres dato: 10.02.2022
Deres referanse:

Høring - Politiet - Søknad om restriksjonsområde over Arendal sentrum

1. Bakgrunn

Agder Politidistrikt har søkt Luftfartstilsynet om å opprette et midlertidig restriksjonsområde i perioden 15. til 19. august 2022 over Arendal sentrum i forbindelse med Arendalsuka 2022. På kartet under er det aktuelle området avmerket med en sirkel.



2. Nærmere om det omsøkte restriksjonsområdet

Søknaden gjelder et område med horisontal utstrekning på 0,32 nautiske mil med fotpunkt like sør for glassheisen i Arendal sentrum. Området er utformet som en sirkel definert med et senterpunkt angitt med koordinater oppgitt i grader, minutter og sekunder (DDMMSS) i WGS84: N582741 E084559. Radiusen på området er 0,32NM. Områdets vertikale utstrekning er fra bakke-/havnivå og opp til 400 fot over havet (AMSL).

Det omsøkte restriksjonsområdet vil innebære at det blir forbud mot å fly i området for alle luftfartøy, herunder ubemannede luftfartøy og modellfly. Forbudet vil ikke gjelde flyging i forbindelse med militær-, politi-, ambulanse-, søke- og redningsoppdrag.

3. Utredning av tiltaket

Regjeringens utredningsinstruks setter rammene for kartlegging av nye tiltak av den typen som opprettelse av restriksjonsområder vil være. Et minimumskrav er å besvare følgende seks spørsmål:

- Hva er problemet, og hva vil vi oppnå?
- Hvilke tiltak er relevante?
- Hvilke prinsipielle spørsmål reiser tiltakene?
- Hva er de positive og negative virkningene av tiltakene, hvor varige er de, og hvem blir berørt? Hvilket tiltak anbefales, og hvorfor?
- Hva er forutsetningene for en vellykket gjennomføring?

Hva er problemet, og hva vil vi oppnå?

Agder Politidistrikt oppgir at de vil operere med flere ubemannede luftfartøyer i området, som de ønsker å operere uforstyrret av andre luftfartøyer. Dessuten, med tanke på sikkerheten til publikum og deltagere under Arendalsuka, så ønsker Politiet å ha kontroll på luftrommet.

Hvilke tiltak er relevante?

Relevante tiltak for å sørge for at Politiet vil kunne operere ubemannede luftfartøyer uforstyrret vil kunne være å oppfordre aktører i luftfarten om å holde seg unna området, eller å legge ned et forbud om det samme. Det første vil kunne ivaretas gjennom å opprette såkalte fareområder, mens et restriksjonsområde vil ivareta behovet for et forbud.

Restriksjonsområder kan også opprettes ved å nedlegge forbud, men med særskilte unntak og tilpasninger.

Luftfartstilsynet anser at det å forby flygning ved opprettelse av et restriksjonsområde er det sikreste alternativet for å sørge for at Politiet får operere uten unødvendige forstyrrelser fra andre luftfartøyer. Opprettelse av restriksjonsområder kan gjøres med hjemmel i forskrift om luftromsorganisering §§ 17 og 22, jf. luftfartsloven § 9-1 a. Restriksjonsområder opprettes i form av forskrift, jf. forskrift om luftromsorganisering § 4 (1).

Hvilke prinsipielle spørsmål reiser tiltaket?

Opprettelse av midlertidige restriksjonsområder er først og fremst prinsipielt utfordrende ved at det innebærer at luftrommet, som i utgangspunktet er fritt til bruk for alle, stenges av for enkelte brukere i tidsperioden restriksjonsområdet er aktivt.

Hva er de positive og negative virkningene av tiltaket, hvor varige er de, og hvem blir berørt?

Restriksjonsområdet vil være aktivt i perioden 15. til 19. august 2022, fra klokken 10.00 UTC 15. august til klokken 20.00 UTC 19. august 2022.

De positive virkningene av opprettelse av restriksjonsområdet er at Politiet kan gjennomføre operasjoner med ubemannede luftfartøyer uten unødvendige forstyrrelser. Man vil også øke Politiets kontroll på luftrommet og dermed legge til rette for økt sikkerhet for deltagere og publikum under Arendalsuka.

Negative virkninger av tiltaket er at den frie ferdselen i luftrommet begrenses. Det kan også føre til at aktører som har særskilte planer eller behov som ikke er kjent for Luftfartstilsynet, får avskåret disse som følge av restriksjonene i luftrommet. De negative effektene vil langt på vei kunne avklares, og muligens avbøtes, ved å gjennomføre høring eller kontakte kjente berørte aktører i forkant. I tillegg til de aktører som allerede er kontaktet, er et formål med høringen å klarlegge evt. ytterligere konsekvenser av opprettelsen av restriksjonsområdet.

Områdets vertikale utstrekning er fra bakken til 400 fot AMSL, og den horisontale utstrekningen er satt for å dekke møteområdet og omkringliggende områder.

Det legges opp til at aktører med sterkt samfunnsnyttige behov kan søke Agder Politidistrikt om særskilt tillatelse til flyging.

Hvilket tiltak anbefales, og hvorfor?

Forutsatt at det ikke avdekkes vektige motforestillinger mot opprettelsen av restriksjonsområdet, anbefaler Luftfartstilsynet samlet sett at restriksjonsområdet opprettes.

Luftfartstilsynet foreslår derfor at det fastsettes en forskrift om opprettelse av et midlertidig restriksjonsområde slik det er søkt om. Utkast til forskrift er vedlagt dette høringsbrevet.

Hva er forutsetningene for en vellykket gjennomføring?

Forutsetningene for en vellykket gjennomføring er at alle luftfartøyer som ikke opereres av Politiet eller gjennomfører militær-, politi-, ambulanse-, søke- og redningsoppdrag retter seg etter det flyforbudet som forskriften gir.

4. Høring

For å få et best mulig grunnlag for å vurdere om restriksjonsområdet bør opprettes, og eventuelt på hvilke vilkår, ber Luftfartstilsynet om innspill fra høringsinstansene.

Slike innspill bør være Luftfartstilsynet i hende innen 21.juli 2022.

Høringsinnspill bes sendt per e-post til postmottak@caa.no. Alternativt kan innspill sendes per post til Luftfartstilsynet, Postboks 243, 8001 Bodø.

Vi ber om at innspill merkes med saksnummer 22/03965.

Med vennlig hilsen

Henning Raymond Tennes
Seksjonssjef
Flyplass-flysikring

Michael Bell
Flysikringsinspektør

Dokumentet er elektronisk godkjent og krever derfor ikke signatur.

Kopi til: Postmottak POD, Avinor Flysikring AS, PILOT FLIGHT ACADEMY AS, NORSK LUFTAMBULANSE AS, SAMFERDELSDEPARTEMENTET, NORGES LUFTSPORTFORBUND, AGDER FYLKESKOMMUNE, NHO LUFTFART, NORSK FORENING FOR UBEMANNEDE LUFTFARTØY (UAS NORWAY), NASJONAL KOMMUNIKASJONSMYNDIGHET, NASJONAL SIKKERHETSMYNDIGHET (NSM), Politiets helikoptertjeneste, Politiets sikkerhetstjeneste, FORSVARSDEPARTEMENTET, JUSTIS- OG BEREDSKAPSDEPARTEMENTET, ARENDAL KOMMUNE, ARENDAL LUFTHAVN GULLKNAPP AS, SAERCO NORGE, Norwegian Air Operations Center, Norsk Luftambulans Helikopter, DIREKTORATET FOR SAMFUNNSSIKKERHET OG BEREDSKAP (DSB), HOVEDREDNINGSSENTRALEN NORD-NORGE, HOVEDREDNINGSSENTRALEN I SØR-NORGE, REGELRÅDET, NORSK FLYOPERATØR FORBUND, LUFTOPERATIVT INSPEKTORAT LOI, Kystvakten

Vedlegg 1 Utkast til forskrift

Forskrift om etablering av midlertidig restriksjonsområde EN R132 over Arendal sentrum i forbindelse med Arendalsuka 15. til 19. august 2022

Fastsatt av Luftfartstilsynet **dd.mm.2022** med hjemmel i lov av 11. juni 1993 nr. 101 om luftfart §§ 9-1, 9-1a, 15-3 og 15-4, jf. forskrift av 10. desember 1999 nr. 1272 om hvem som er luftfartsmyndighet etter luftfartsloven, jf. delegeringsvedtak 6. april 2001 nr. 321 og delegeringsvedtak av 10. desember 1999 nr. 1273, og forskrift 14. desember 2021 nr. 3530 om lufttromsorganisering §§ 4, 17 og 22.

§ 1 Formål

Formålet med forskriften er å legge til rette for Politiets operasjoner med ubemannede luftfartøyer samt ivareta sikkerheten for deltagere og publikum innenfor restriksjonsområdet.

§ 2 Stedlig virkeområde

Restriksjonsområdet er benevnt som:

EN R132 ARENDALSUKA 2022

Horisontal utstrekning for restriksjonsområdet er utformet som en sirkel definert med et senterpunkt angitt med koordinater oppgitt i grader, minutter og sekunder (DDMMSS) i WGS84: N582741 E084559. Radius på området er 0,32 nautiske mil.

Vertikal utstrekning er fra bakke-/havnivå og opp til 400 fot over havet (AMSL).

Restriksjonsområdet er aktivt i perioden 15. til 19. august 2022, fra klokken 10.00 UTC 15. mai til klokken 20.00 UTC 19. august 2022.

§ 3 Lufttomsrestriksjoner

All flyging i restriksjonsområdet er forbudt. Flyforbudet gjelder all luftfart inkludert flyging med ubemannede luftfartøy og modellfly.

Særskilt tillatelse til flyging kan gis av Politiet. Søknad om særskilt tillatelse skal rettes til Agder Politidistrikt. Restriksjonen etter første ledd gjelder ikke for ambulanse- og søk- og redningsflyginger, samt militære flyginger.

Forbudet gjelder ikke flyging etter Avtalen om det åpne luftrom.

§ 4 Overtredelsesgebyr

Luftfartstilsynet kan gi pålegg om et overtredelsesgebyr etter luftfartsloven § 13 a-5 nr. 6, for overtredelse av lufttomsrestriksjonene i § 3, jf. § 2.

§ 5 Ikrafttredelse og opphør

Forskriften trer i kraft straks, og opphører 20. august 2022.

Luftfartstilsynet, dd.mm 2022

Lars Kobberstad
Luftfartsdirektør