

Adresseinformasjon fylles inn ved ekspedering. Se mottakerliste nedenfor.

Saksbehandler: Nina Tøgersen Allstrin
Telefon direkte: 95875899
Vår dato: 17.03.2022
Vår referanse: 22/06341-7

Deres dato:

Deres referanse:

Høring – søknad om fornyelse av konsesjon Molde helikopterplass, sykehuset

1. Nærmere om sakens bakgrunn og søknaden

Søker fikk ved Luftfartstilsynets vedtak 28.2.2012 fornyet konsesjon til å drive og inneha Molde helikopterplass, sykehuset. Konsesjonen ble gitt med 10 års varighet, frem til og med 1.3.2022.

Helse Møre og Romsdal HF søkte i brev datert 5.8.2021 om fornyelse av konsesjon for å drive og inneha helikopterplassen. I samsvar med forskrift om konsesjon for landingsplasser § 14 tredje ledd, blir dermed konsesjonen automatisk forlenget til saksbehandlingen av søknaden er ferdigstilt.

Landingsplassen ligger på området for Molde sykehus, og brukes i forbindelse med ambulanseoppdrag. Luftfartstilsynet oppfatter at helseforetaket nå søker om at konsesjonen videreføres på hovedsakelig de samme vilkårene og til samme bruk.

Det er helikoptertypen AW 139, stasjonert på basen ved Ålesund sykehus, som i hovedsak vil bli brukt ved landingsplassen. Søker har estimert et behov for 360 flybevegelser for den kommende konsesjonsperioden, som er det samme omfanget som i gjeldende konsesjon.

Byggingen av nye Molde sykehus er i gang og planlagt ferdigstilt i 2025. Helse Møre og Romsdal HF vurderer dermed at det ikke er behov for konsesjon for 10 nye år for denne landingsplassen, men søker om fornyelse til og med 2026.

Helse Møre og Romsdal HF har også søkt om dispensasjon fra kravet om støyberegning i henhold til Miljøverndepartementets retningslinjer, T 1442.

Det vises for øvrig til kopi av søknaden, som sammen med de øvrige høringsdokumentene er tilgjengelig på www.luftfartstilsynet.no, under fanen «Høringer».

2. Konesjonsregelverket

Alle som vil anlegge, drive eller inneha en landingsplass skal som hovedregel ha konsesjon, jf. lov 11. juni 1993 nr. 101 om luftfart (luftfartsloven) § 7-5 første ledd. Ifølge luftfartsloven § 7-6 skal konsesjon bare gis når det er forenlig med allmenne hensyn, og uttalelser fra vedkommende kommunale og andre myndigheter skal innhentes før konsesjon eventuelt innvilges.

Vilkåret «forenlig med allmenne hensyn» er nærmere presisert i forskrift 11. januar 2007 nr. 40 om konsesjon for landingsplasser (BSL E 1-1 – heretter konsesjonsforskriften) § 1 bokstav b, som lyder:

«Formålet med forskriften er:

- b) Å sikre en samfunnstjenlig luftfart og en hensiktsmessig disponering av arealer, og at vurderingen av konsesjonssøknader skjer ut fra hensynet til miljø, helse, flysikkerhet, næringsinteresser, reguleringsplan, kulturlandskap, samt hensynet til regional utvikling og bosetting.»

Det følger videre av luftfartsloven § 7-7 at konsesjon gis for en bestemt tid, og på slike vilkår som finnes påkrevd. Konsesjon for landingsplasser til privat bruk gis i medhold av konsesjonsforskriften § 15, som hovedregel for en periode på 10 år.

I konsesjonsforskriften § 14 stilles det krav til opplysninger som skal følge søknaden med tanke på det faktiske grunnlaget for saken.

3. Høringen

3.1. Innledning

Luftfartstilsynet ber høringsinstansene om en bredt anlagt vurdering av landingsplassens drift opp mot allmenne hensyn, med særlig vekt på de hensyn som er tatt inn i konsesjonsforskriften § 1 bokstav b.

Ved siden av de forhold høringsinstansene eventuelt selv ønsker å ta opp, ber vi om at det i uttalelsene tas stilling til forholdene som fremheves i pkt. 3.2 flg.

3.2. Forholdet til kommunal arealplan

Det følger av luftfartsloven § 7-6 tredje og fjerde ledd at konsesjon som hovedregel ikke kan gis i strid med vedtatte arealplaner etter plan- og bygningsloven. Konsesjon kan likevel gis i strid med arealplan dersom vedkommende plan- og bygningsmyndighet samtykker til ferdigbehandling av konsesjonssøknaden.

Søker har opplyst for Luftfartstilsynet at sykehusområdet er under omregulering, ettersom det skal bygges nytt sykehus i Molde og dagens sykehus skal legges ned. Per i dag er imidlertid helikopterplassen i tråd med den gjeldende reguleringsplanen for området.

Etter Luftfartstilsynets forståelse vil en fornyelse av konsesjonen frem til nytt sykehus er tatt i bruk, ikke være i strid med vedtatte arealplaner etter plan- og bygningsloven.

3.3. Forholdet til naturmangfoldloven

Luftfartstilsynet har innledningsvis i saksbehandlingen sett hen til lov 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) §§ 8 til 12, jf. § 7.

Siden søknaden gjelder fortsettelsen av en etablert virksomhet, og det søkes om konsesjon for en begrenset periode, vurderer Luftfartstilsynet at fornyelse av konsesjonen ikke kommer i konflikt med prinsippene i naturmangfoldloven. Vi vurderer heller ikke at det er behov for nærmere undersøkelser etter loven.

I denne forbindelse viser vi også til miljøutredningen fra søker vedlagt høringsdokumentene. Miljøutredningen er utformet som en egenerklæring i tråd med malen i veiledningen til konsesjonsforskriften. Av egenerklæringen fremgår det at søkeren vurderer at det er lite sannsynlig at landingsplassen har vesentlig innvirkning på miljøet og naturmangfoldet.

Luftfartstilsynet antar imidlertid at høringsinstansene har større kunnskap om naturmangfoldet i området, og landingsplassens mulige innvirkninger på det. Dersom høringsinstansene mener at det foreligger forhold som nødvendiggjør en nærmere vurdering, ber Luftfartstilsynet om tilbakemelding på det, samt oversendelse av det konkrete kildegrunnlaget kommentaren bygger på.

3.4. Dispensasjon fra kravet om støyberegning

I konsesjonsforskriften § 14 jf. § 11, er det et krav om at en søknad om fornyelse av konsesjon skal inneholde en støyberegning i tråd med Miljøverndepartementets retningslinjer T 1442, dersom det ikke foreligger i saken fra tidligere.

Ved forrige søknad om fornyelse av konsesjon, fikk Helse Møre og Romsdal HF innvilget dispensasjon fra kravet om støyberegning. Det foreligger dermed ikke støyberegning i saken fra før.

Helse Møre og Romsdal HF har søkt om dispensasjon fra kravet til støyberegning også i denne saken. Slik Luftfartstilsynet vurderer det, er det nærliggende at helseforetaket får slik dispensasjon.

Det følger av veiledningen til konsesjonsforskriften at Luftfartstilsynet er gitt en dispensasjonsadgang på dette punktet fordi det ikke alltid vurderes å være nødvendig med støymålinger for alle landingsplasser.

Etter Luftfartstilsynets vurdering er det trolig ikke nødvendig med støyberegning i denne saken, ettersom helikopteraktiviteten ved sykehuset skal avvikles når nytt sykehus er ferdigbygget i 2025. Landingsplassen vil dermed avvikles om noen få år. Støymålinger er kostbare og vi anser at det er en stor belastning å pålegge innehaveren for en så begrenset periode. I denne forbindelse vektlegger Luftfartstilsynet også at høringsinstansene ikke hadde innvendinger mot at det ble gitt dispensasjon ved tidligere saksbehandling, samt at det ikke er registrert støyklager knyttet til landingsplassen.

Vi mener også at det er tungtveiende i retning av dispensasjon, at konsesjonen omhandler få flybevegelser. Det tilsier at støybelastningen i nærområdet ikke blir veldig stor.

Et tungtveiende argument for at det bør gjøres en støymåling er imidlertid at sykehuset ikke ligger avsides til, men i nærheten av både bolig- og næringsområder.

Etter en konkret og helhetlig vurdering, mener imidlertid Luftfartstilsynet at det ikke er nødvendig å kreve støyberegning i foreliggende sak.

3.5. Konsesjonsvilkår

Det vedlagte utkastet til konsesjonsvilkår bygger på Luftfartstilsynets alminnelige praksis og mal for vilkår, og opplysninger i søknaden.

I tråd med søknaden og støyberegningen er trafikkomfanget for konsesjonen begrenset til 360 flybevegelser per år. Luftfartstilsynet bemerker at en flybevegelse er enten en avgang eller en landing med luftfartøy. De 360 flybevegelesene vil omfatte all aktivitet på landingsplassen.

Rammen for trafikkomfanget er absolutt. Dersom det i konsesjonsperioden er aktuelt med et høyere antall flybevegelser, må konsesjonen først endres.

Luftfartstilsynet vurderer at en eventuell fornyet konsesjon bør bli gitt til og med 2026, i tråd med søknaden fra Helse Møre og Romsdal HF.

For øvrig viser vi til utkastet til konsesjonsvilkår.

4. Høringsfrist

Vi ber om at eventuelle uttalelser til søknaden og konsesjonsvilkårene sendes til Luftfartstilsynet **innen 21.juni 2022**.

Kommunen må i forbindelse med høringen selv vurdere om søknaden skal legges ut på lokal kommunal høring før eventuell uttalelse gis.

Med vennlig hilsen

Finn Owen Meling
Fagansvarlig
Direktoratsavdelingen

Nina Tøgersen Allstrin
Juridisk rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent og krever derfor ikke signatur.

HELSE MØRE OG ROMSDAL HF, HELSE MØRE OG ROMSDAL HF - Torolv Dalheim

Mottakerliste:

- Molde kommune
- Møre og Romsdal fylkeskommune
- Statsforvalteren i Møre og Romsdal

Vedlegg:

- Utkast til konsesjonsvilkår
- Adresseliste mottakere
- Søknad til Luftfartstilsynet
 - Vedlegg 1 flyfoto landingsområde
 - Vedlegg 2 Plan flyfoto
 - Vedlegg 3 Plan
 - Vedlegg 4 Flyfoto romsdalskart 2021
 - Vedlegg 5 Miljøutredning