

Adresseinformasjon fylles inn ved ekspedering. Se mottakerliste nedenfor.

Saksbehandler: Nina Tøgersen Allstrin
Telefon direkte: 95875899
Vår dato: 26.07.2022
Vår referanse: 22/08117-5

Deres dato:
Deres referanse:

Høring – Søknad om konsesjon for helikopterlandingsplasser i Steigen kommune

1. Innledning

Steigen kommune (Org.nr. 962 299 385) søkte i brev datert 18. mars 2022 om konsesjon for å drive og inneha tre helikopterplasser i Steigen kommune. Landingsplassene er plassert i hhv. Leines, Leinesfjord og Nordskot.

2. Nærmere om sakens bakgrunn og søknaden

Det har vært helikopterlandingsplasser for ambulanse- og søk- og redningshelikopter i Leines, Leinesfjord og Nordskot i lengre tid, men med svært liten aktivitet. Landingsplassene er imidlertid opparbeidet med lys, og etter at Luftfartstilsynet gjorde en nærmere vurdering av landingsplassene opp mot regelverket om konsesjon for landingsplasser, har kommunen søkt om konsesjon.

Kommunen har søkt om følgende antall flybevegelser:

- Steigen helikopterplass, Leines: maksimalt 50 flybevegelser per år.
- Steigen helikopterplass, Leinesfjord: maksimalt 100 flybevegelser per år.
- Steigen helikopterplass, Nordskot: maksimal 50 flybevegelser per år.

Det er ambulanshelikopter og søk- og redningshelikopter som skal benytte landingsplassene for å hente pasienter i områdene.

Steigen kommune har også søkt om dispensasjon fra kravet om støyberegning for alle tre landingsplassene.

Det vises for øvrig til kopi av søknaden med vedlegg, som sammen med de øvrige høringsdokumentene også er tilgjengelig på www.luftfartstilsynet.no, under fanen «Høringer».

3. Konesjonsregelverket

Alle som vil anlegge, drive eller inneha en landingsplass skal som hovedregel ha konsesjon, jf. lov 11. juni 1993 nr. 101 om luftfart (luftfartsloven) § 7-5 første ledd. Ifølge luftfartsloven § 7-6 skal konsesjon bare gis når det er forenlig med allmenne hensyn, og uttalelsene fra vedkommende kommunale og andre myndigheter skal innhentes før konsesjon eventuelt innvilges.

Vilkåret «forenlig med allmenne hensyn» er nærmere presisert i forskrift 11. januar 2007 nr. 40 om konsesjon for landingsplasser (BSL E 1-1 – heretter konsesjonsforskriften) § 1 bokstav b, som lyder:

«Formålet med forskriften er:

b) Å sikre en samfunnstjenlig luftfart og en hensiktsmessig disponering av arealer, og at vurderingen av konsesjonssøknader skjer ut fra hensynet til miljø, helse, flysikkerhet, næringsinteresser, reguleringsplan, kulturlandskap, samt hensynet til regional utvikling og bosetting.»

Det følger videre av luftfartsloven § 7-7 at konsesjon gis for en bestemt tid, og på slike vilkår som finnes nødvendig. Konsesjon for landingsplasser til privat bruk gis i samsvar med konsesjonsforskriften § 15, som hovedregel for en periode på 10 år.

I konsesjonsforskriften § 6, jf. § 7 flg., stilles det krav til opplysninger som skal følge søknaden og skal danne det faktiske grunnlaget for saken.

4. Høringen

4.1. Innledning

Luftfartstilsynet ber høringsinstansene om en bredt anlagt vurdering av landingsplassenes drift opp mot allmenne hensyn, med særlig vekt på de hensyn som er tatt inn i konsesjonsforskriften § 1 bokstav b, gjengitt over.

Ved siden av de forhold høringsinstansene eventuelt selv ønsker å ta opp, ber vi om at det i uttalelsene tas stilling til det som fremheves i pkt. 4.2 flg.

4.2. Forholdet til kommunal arealplan

Det følger av luftfartsloven § 7-6 tredje og fjerde ledd at konsesjon som hovedregel ikke kan gis i strid med vedtatte arealplaner etter plan- og bygningsloven. Konsesjon kan likevel gis i strid med arealplan dersom vedkommende plan- og bygningsmyndighet samtykker til ferdigbehandling av konsesjonssøknaden. Av konsesjonsforskriften § 9 d. følger det at dersom området for landingsplassen ikke er regulert for formålet, skal kopi av nødvendige dispensasjoner vedlegges søknaden.

Steigen kommune har opplyst for Luftfartstilsynet at landingsplassene i Leines og Leinesfjord er avsatt i kommuneplanens arealdel som helikopterlandingsplass. Området hvor landingsplassen på Nordskot ligger, er imidlertid regulert til «Annen type bebyggelse og anlegg, med betegnelsen «Naust»» i kommuneplanens arealdel. Steigen kommune traff derfor

13.6.2022 vedtak om dispensasjon fra kommuneplanens arealdel til fortsatt bruk av området som helikopterlandingsplass.

Etter Luftfartstilsynets vurdering vil en innvilgelse av konsesjon for landingsplassene Leines, Leinesfjord og Nordskot ikke være i strid med vedtatte arealplaner etter plan- og bygningsloven.

4.3. Forholdet til naturmangfoldloven

Luftfartstilsynet har innledningsvis i saksbehandlingen sett hen til lov 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) §§ 8 til 12, jf. § 7.

Selv om kommunen ikke har konsesjon for landingsplassene fra før, så er de omsøkte landingsplassene allerede opparbeidet og det skal dermed ikke gjøres nye inngrep i omgivelsene rundt i forbindelse med en eventuell innvilgelse av konsesjon for landingsplassene. Innvilgelse av konsesjonen vil i all hovedsak innebære en videreføring av en allerede etablert aktivitet. Det er også svært liten aktivitet ved landingsplassene. Slik Luftfartstilsynet ser det, tilsier dette at aktiviteten ikke har vesentlig negativ påvirkning på naturmangfoldet og økosystemet i områdene.

Luftfartstilsynet antar imidlertid at høringsinstansene kan ha større kunnskap om naturmangfoldet i området, og landingsplassens mulige innvirkninger på dette. Om det er slike forhold som høringsinstansene mener nødvendiggjør en nærmere vurdering, bes det om en særlig kommentar om dette ved siden av oversendelse av det konkrete kildegrunnlaget kommentaren bygger på.

4.4. Støy

Det er et krav i konsesjonsforskriften § 11 tredje ledd at søknad om konsesjon skal inneholde en støyberegning i henhold til Miljøverndepartementets retningslinjer, T-1442. Luftfartstilsynet kan dispensere fra kravet etter søknad.

I foreliggende sak har Steigen kommune søkt om dispensasjon fra kravet om støyberegning, med begrunnelse at det er svært liten aktivitet ved landingsplassene og at landingsplassene dermed utgjør liten støybelastning for omgivelsene.

I merknadene til § 11 tredje ledd i konsesjonsforskriften, fremkommer det at bakgrunnen for dispensasjonsadgangen er at det reelle behovet for støyberegning kan variere fra sak til sak. Det ene ytterpunktet vil være landingsplasser nær støyømfintlig bebyggelse, hvor støyberegninger klart bør være en forutsetning for å få vurdert en konsesjonssøknad. Motsatt ytterpunkt vil være avsidesliggende landingsplasser, hvor støyberegninger ikke spiller noen sentral rolle for de lokale myndigheters syn på saken i høringsrunden. I tillegg kommer det forhold at støyberegninger etter Miljøverndepartementets retningslinjer kan utgjøre en vesentlig kostnad, særlig for mindre operatører.

Steigen kommune har lagt ved kart over landingsplassene, som viser deres plassering i forhold til omkringliggende bebyggelse. Landingsplassen på Nordskot ser ut til å ligge ute på en odde, med i hovedsak naust i nærheten, og ellers lite bebyggelse. Slik Luftfartstilsynet ser det, synes det ikke å være et reelt behov for en støyberegning for denne landingsplassen.

Landingsplassen i Leines ligger i et tettsted, med noen få bolighus i nærheten. For Luftfartstilsynet ser det likevel ut at det ikke er bebyggelse i umiddelbar nærhet til landingsplassen. Med hensyn til at det foretas så få flybevegelser ved landingsplassen, mener Luftfartstilsynet at det er nærliggende å innvilge dispensasjon fra kravet.

I Leinesfjord er landingsplassen plassert i ytterkanten av sentrum. Det ligger dermed noen bolighus og næringsbygg i nærheten på øst-siden av landingsplassen, men for Luftfartstilsynet ser det ut til at det er få hus som vil bli berørt av helikopteraktiviten. Nærheten til sentrum av Leinesfjord kan sies å trekke i retning av at dispensasjonssøknaden ikke bør innvilges. På den andre siden er det svært liten aktivitet ved landingsplassen, og etter Luftfartstilsynets vurdering synes det ikke å være et reelt behov for en støyberegning for denne landingsplassen. Vi mener også at det har betydning i denne sammenhengen at det er kommunen selv som søker om dispensasjon, ettersom det taler for at den lokale planmyndigheten ikke mener at det er nødvendig.

4.5. Konesjonsvilkår

Det vedlagte utkastet til konsesjonsvilkår bygger på Luftfartstilsynets alminnelige praksis og mal for vilkår, og opplysninger i søknaden.

I tråd med søknaden er trafikkomfanget for konsesjonen satt til 50 flybevegelser på 12 måneder for landingsplassene Nordskot og Leines, og 100 flybevegelser på 12 måneder for landingsplassen i Leinesfjord.

Rammen for trafikkomfanget er absolutt. Dersom det i konsesjonsperioden er aktuelt med et høyere antall flybevegelser, må konsesjonen først endres.

For øvrig viser vi til utkastet til konsesjonsvilkår.

5. Høringsfrist

Vi ber om at eventuelle uttalelser til søknaden og konsesjonsvilkårene sendes til Luftfartstilsynet **innen 1. november 2022**.

Kommunen må i forbindelse med høringen selv vurdere om søknaden skal legges ut på lokal kommunal høring før eventuell uttalelse gis.

Med vennlig hilsen

Finn Owen Meling
Fagansvarlig
Direktoratsavdelingen

Nina Tøgersen Allstrin
Juridisk rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent og krever derfor ikke signatur.

Vår dato
26.07.2022

Vår referanse
22/08117-5

Kopi til: STEIGEN KOMMUNE