

Notat

Saksbehandler

Nina Tøgersen Allstrin, tlf.

Dato

07.08.2024

Referanse

24/14374-5

Til

Direktoratsavdelingen - Nina Tøgersen Allstrin

Kopi til

Høring- Søknad om fornyelse av konsesjon for å drive og inneha Elverum flyplass, Starmoen

1. Om høringen

Luftfartstilsynet gjennomfører med dette offentlig høring av søknad fra Norges Luftsportsforbund ved Seilflyavdelingen om fornyelse av konsesjon for Elverum flyplass, Starmoen.

Høringsinnspill sendes til Luftfartstilsynet innen **7. januar 2025** på e-postadresse postmottak@caa.no, og merkes med saksnummer 24/14374.

Høringen er åpen for alle. Vi ber om at høringsinstansene selv vurderer om høringen burde videreformidles til andre aktuelle interessenter, for eksempel om høringen burde legges ut for lokal kommunal høring før eventuell uttalelse gis.

2. Sakens bakgrunn og søknaden

Norges Luftsportsforbund ved Seilflyavdelingen (org. nr. 974 953 552), søkte i brev datert 24. juni 2024 om fornyelse av konsesjon for å drive og inneha Elverum flyplass, Starmoen.

Norges Luftsportsforbund fikk ved Luftfartstilsynets vedtak 26. januar 2015 fornyet konsesjon til å drive og inneha Elverum flyplass, Starmoen. Konsesjonen ble gitt med 10 års varighet, frem til 1. februar 2025.

Konsesjonshaver søker nå om fornyelse av konsesjonen på samme vilkår som gjeldende konsesjon, herunder et trafikkomfang på 20 000 flybevegelser per år. Flyplassen brukes hovedsakelig til seilfly- og småflyaktivitet. I tillegg har Elverum flyklubb sin base der.

Luftfartstilsynet viser for øvrig til kopi av søknaden, som sammen med de øvrige høringsdokumentene er tilgjengelig på www.luftfartstilsynet.no, under fanen «Høringer».

3. Konsesjonsregelverket

Alle som vil anlegge, drive eller inneha en landingsplass skal som hovedregel inneha konsesjon, jf. lov 11. juni 1993 nr. 101 om luftfart (luftfartsloven) § 7-5, første ledd. Ifølge luftfartsloven § 7-6 skal

konsesjon bare gis når det er forenlig med allmenne hensyn, og uttalelse fra vedkommende kommunale og andre myndigheter skal innhentes før konsesjon eventuelt innvilges.

Vilkåret «forenlig med allmenne hensyn» er nærmere presisert i forskrift 11. januar 2007 nr. 40 om konsesjon for landingsplasser (BSL E 1-1 – heretter konsesjonsforskriften) § 1, bokstav b, som lyder:

«Formålet med forskriften er:

(...)

b. Å sikre en samfunnstjenlig luftfart og en hensiktsmessig disponering av arealer, og at vurderingen av konsesjonssøknader skjer ut fra hensynet til miljø, helse, flysikkerhet, næringsinteresser, reguleringsplan, kulturlandskap, samt hensynet til regional utvikling og bosetting.»

Det følger videre av luftfartsloven § 7-7 at konsesjon gis for en bestemt tid, og på slike vilkår som finnes påkrevd. Konsesjon for landingsplasser til privat bruk gis i samsvar med konsesjonsforskriften § 15 som hovedregel for en periode på 10 år.

I konsesjonsforskriften § 14 stilles det krav til opplysninger som skal følge søknaden.

4. Høringen

4.1. Innledning

Luftfartstilsynet ber høringsinstansene om en bredt anlagt vurdering av flyplassens drift opp mot allmenne hensyn, med særlig vekt på de hensyn som er tatt inn i konsesjonsforskriften § 1, bokstav b.

Ved siden av de forholdene høringsinstansene eventuelt selv ønsker å ta opp, ber vi om at det i uttalelsene tas stilling til momentene som er omtalt i pkt. 4.2 flg.

4.2. Forholdet til kommunal arealplan

Det følger av luftfartsloven § 7-6, tredje og fjerde ledd, at konsesjon som hovedregel ikke kan gis i strid med vedtatte arealplaner etter plan- og bygningsloven. Konsesjon kan likevel gis i strid med arealplaner dersom vedkommende plan- og bygningsmyndighet samtykker til ferdigbehandling av konsesjonssøknaden.

Søker har opplyst at det ikke er noen endringer i plansituasjonen for området siden forrige konsesjonsbehandling. De viser til at det ble gjort noen mindre omreguleringer, som påvirket flyplassområdet, tilbake i 2018. Disse omreguleringene påvirket flyplassen i positiv retning, ettersom det blant annet medførte muligheten for å utvide hangarområdet.

Basert på den innsendte dokumentasjonen i saken, synes en fornyelse av konsesjonen for Elverum flyplass, Starmoen, å ikke være i strid med vedtatte arealplaner etter plan- og bygningsloven.

4.3. Forholdet til naturmangfoldloven

Luftfartstilsynet har innledningsvis i saksbehandlingen sett hen til lov 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) §§ 8 til 12, jf. § 7.

Siden søknaden gjelder fortsettelsen av en etablert virksomhet, er det vanskelig for Luftfartstilsynet å se at en fornyelse av konsesjonen vil komme i konflikt med prinsippene i naturmangfoldloven, eller at det er grunnlag for nærmere undersøkelser etter loven.

Luftfartstilsynet antar imidlertid at høringsinstansene kan ha større kunnskap om naturmangfoldet i området, og landingsplassens mulige innvirkninger på dette. Dersom det er slike forhold som høringsinstansen mener nødvendigjør en nærmere vurdering, ber vi om en særlig kommentar om dette, ved siden av oversendelse av det konkrete kildegrunlaget kommentaren bygger på.

4.4. Støy

Det følger av konsesjonsforskriften § 14, første ledd, bokstav d, jf. § 11, tredje ledd, at støyberegning i medhold av Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging- T-1442, i utgangspunktet skal være en del av søknaden.

Søker har lagt ved en ny støyberegning for området. Her fremkommer det at det ikke ligger noe bebyggelse med støyømfintlig bruksformål innenfor gul eller rød støysone.

4.5. Konsesjonsvilkår

Det vedlagte utkastet til konsesjonsvilkår bygger på Luftfartstilsynets alminnelige praksis og mal for vilkår, og opplysninger i søknaden.

I tråd med søknaden og støyberegningen er trafikkomfanget for konsesjonen satt til 20 000 per år. Luftfartstilsynet bemerker at en flybevegelse er enten en avgang eller en landing med luftfartøy. De 20 000 flybevegelsene vil omfatte all aktivitet på landingsplassen. Såkalt «touch and go» gjelder som to flybevegelser.

Rammen for trafikkomfanget er absolutt. Dersom det i konsesjonsperioden er aktuelt med et høyere antall flybevegelser, må konsesjonen først endres.

For øvrig viser vi til det vedlagte utkastet til konsesjonsvilkår.