

Adresseinformasjon fylles inn ved ekspedering. Se mottakerliste nedenfor.

Saksbehandler: Asgeir Fløgum Vågan
Telefon: +47 75585000
Vår dato: 19.03.2025
Vår referanse: 22/17345-29

Deres dato:
Deres referanse:

Høring - Søknad om fornyet konsesjon for Bergen sjøflyhavn Sandviken

1. Innledning

Scandinavian Seaplanes AS (org. nr. 816 761 352) søkte i brev mottatt 3. februar 2025 om fornyet konsesjon for å drive og inneha Bergen sjøflyplass, Sandviken.

2. Nærmere om sakens bakgrunn og søknaden

Scandinavian Seaplanes AS fikk ved Luftfartstilsynets vedtak 28. april 2023 konsesjon til å drive og inneha Bergen sjøflyplass, Sandviken med 2 års varighet, frem til og med 1. april 2025. Dette var i samsvar med uttalelser fra Bergen kommune hvor det ble tatt forbehold om at sjøflyplassen ikke vil være i strid med den kommende områdereguleringen og at leiekontrakten for området ble forlenget tilsvarende konsesjonens varighet.

Scandinavian Seaplanes AS har hovedkontor i Sandviken i Bergen og driver kommersiell sjøflyvirksomhet. Deres største kundegrupper er cruiseturister og øvrig turistnæring som ønsker rundflyvning på Vestlandet. I tillegg oppgir selskapet at oppdrag som airtaxi for privatpersoner og bedrifter er økende.

Luftfartstilsynet har mottatt fornyet bruks- og leieavtale mellom Scandinavian Seaplanes AS og Bergen kommune for Bergen sjøflyhavn Sandviken. Leieforholdet oppgis å være i fem år fra 1. januar 2024 til 31. desember 2029, med seks måneders gjensidig oppsigelsesfrist.

Scandinavian Seaplanes AS søker derfor om en fornyet konsesjon med tilsvarende varighet som leieavtalen, dvs til 31. desember 2029.

Søker ønsker i sin fornyede konsesjon å opprettholde antall bevegelser med maks 70 flybevegelser pr uke, med åpningstid fra kl 08.00 – 22.00 hverdager og kl 10.00 – 20.30 på helligdager.

Luftfartstilsynet viser forøvrig til kopi av søknaden, som sammen med de øvrige høringsdokumentene også er tilgjengelig på www.luftfartstilsynet.no, under fanen «Høringer».

3. Konsesjonsregelverket

Alle som vil anlegge, drive eller inneha en landingsplass skal som hovedregel inneha konsesjon, jf. lov 11. juni 1993 nr. 101 om luftfart (luftfartsloven) § 7-5 første ledd. Ifølge luftfartsloven § 7-6 skal konsesjon bare gis når det er forenlig med allmenne hensyn og uttalelsene fra vedkommende kommunale og andre myndigheter skal innhentes før konsesjon eventuelt innvilges.

Vilkåret «forenlig med allmenne hensyn» er nærmere presisert i forskrift 11. januar 2007 nr. 40 om konsesjon for landingsplasser (BSL E 1-1 – heretter konsesjonsforskriften) § 1 bokstav b, som lyder:

«Formålet med forskriften er:

b) Å sikre en samfunnstjenlig luftfart og en hensiktsmessig disponering av arealer, og at vurderingen av konsesjonssøknader skjer ut fra hensynet til miljø, helse, flysikkerhet, næringsinteresser, reguleringsplan, kulturlandskap, samt hensynet til regional utvikling og bosetting.»

Det følger videre av luftfartsloven § 7-7 at konsesjon gis for en bestemt tid, og på slike vilkår som finnes påkrevd. Konsesjon for landingsplasser til privat bruk gis i medhold av konsesjonsforskriften § 15 som hovedregel for en periode på 10 år.

I konsesjonsforskriften § 14 stilles det krav til innholdet i søknaden som skal danne det faktiske grunnlaget for saken.

4. Høringen

4.1. Innledning

Luftfartstilsynet ber høringsinstansene om en bredt anlagt vurdering av sjøflyplassens drift opp mot allmenne hensyn, med særlig vekt på de hensyn som er tatt inn i konsesjonsforskriften § 1 bokstav b og som er gjengitt over.

Ved siden av de forhold høringsinstansene eventuelt selv ønsker å ta opp, ber vi om at det i uttalelsene tas stilling til de forhold som fremheves i pkt. 4.2 flg.

4.2. Forholdet til kommunal arealplan

Det følger av luftfartsloven § 7-6 tredje og fjerde ledd at konsesjon som hovedregel ikke kan gis i strid med vedtatte arealplaner etter plan- og bygningsloven. Konsesjon kan likevel gis i strid med arealplan dersom vedkommende plan- og bygningsmyndighet samtykker til ferdigbehandling av konsesjonssøknaden.

I søknaden har Scandinavian Seaplanes AS opplyst at kommuneplanens arealdel 2018, vedtatt 19. juni 2019 fortsatt gjelder, og at ny områdereguleringsplan er i planleggingsfasen. Selskapet opplyser at de har hatt møte med Plan- og Bygningsetaten der selskapet opplever av at plan- og bygningsetaten stiller seg foreløpig positiv til sjøflyhavn i fremtidige arealendring. Det ble også nevnt at det vil ta flere år før bygningen vil starte på Kristiansholm, og at Bergen kommune derfor har fornyet gjeldende leiekontrakt med Scandinavian Seaplanes til 31. desember 2029.

Etter Luftfartstilsynets forståelse vil en fornyelse av konsesjonen per i dag ikke være i strid med kommunal arealplan. Vi vil dermed foreslå at en eventuell innvilgelse av søknaden om fornyelse av konsesjon gjøres med en varighet til 31. desember 2029, men med forbehold i konsesjonsvedtaket om at sjøflyplassen i løpet av denne perioden ikke vil være i strid med kommende arealplan. Vi ber om kommunens innspill på dette punktet særskilt.

4.3. Forholdet til naturmangfoldloven

Luftfartstilsynet har innledningsvis i saksbehandlingen sett hen til lov 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) §§ 8 til 12, jf. § 7.

Søker har utfylt en miljøutredning vedlagt søknaden. Utredningen er en egenerklæring utarbeidet av Scandinavian Seaplanes AS, som viser at fornyelse av konsesjonen etter deres vurdering ikke vil medføre en stor belastning for miljøet og naturmangfoldet i området.

Luftfartstilsynet antar imidlertid at høringsinstansene kan ha større kunnskap om naturmangfoldet i området og innvirkninger fornyelse av konsesjonen vil kunne ha på det. Om det er slike forhold som høringsinstansene mener nødvendiggjør en nærmere vurdering, bes det om en særlig kommentar om dette ved siden av oversendelse av det konkrete kildegrunnlaget kommentaren bygger på.

Luftfartstilsynet viser i denne sammenheng til uttalelse fra Bergen bymiljøetat i forrige høringsrunde av fornyet konsesjon for Bergen sjøflyplass, Sandviken. I høringsuttalelsen fremgår det at det etter Bergen bymiljøetats syn ikke er tilstrekkelig godt opplyst hvilke konsekvenser fornyelse av konsesjonen vil ha for natur og miljø. Det fremgår av høringsuttalelsen at det ikke er mulig å foreta en tilfredsstillende vurdering av forholdet til

naturmangfoldloven, og at det må leveres et kunnskapsgrunnlag etter naturmangfoldloven §§ 8-12. Disse vurderingene må omhandle biologisk mangfold tilknyttet sjø og land, slik at det er grunnlag for å vurdere forurensningspotensiale- og risiko.

Luftfartstilsynet vurderte i forrige høringsrunde det dithen at høringsuttalelsen ikke burde medføre at konsesjon for Bergen sjøflyplass, Sandviken ikke kunne fornyes. Dersom Bergen bymiljøetat har samme høringsinnspill til denne søknaden om fornyet konsesjon, bes det om forslag til hvordan dette kan løses. En mulighet er at Scandinavian Seaplanes AS kan besvare overfor Bergen bymiljøetat de konkrete spørsmål som måtte være knyttet til biologisk mangfold tilknyttet sjø og land, i forhold til forurensningspotensiale- og risiko. En slik løsning vil ikke forsinke videre prosess omkring høring og vedtak i saken om fornyet konsesjon i forhold til sjøflysesongen som ifølge søker begynner 1. april.

4.4. Angående støy

Det følger av forskriften om konsesjon for landingsplasser § 14 første ledd, bokstav d, jf. § 11 tredje ledd, at søknaden skal inneholde en støyberegning i henhold til Miljøverndepartementets retningslinjer, T 1442.

Luftfartstilsynet legger til grunn innsendt støyberegning av 11. november 2019, siden støyberegningen synes å være basert på samme aktivitet som i foreliggende konsesjonsrunde.

Søker opplyser at det vil bli benyttet samme flytype Cessna 206 og samme operative prosedyrer for avgang og landing, samt samme antall bevegelser.

Overgang til Cessna 208 Caravan vil medføre en betydelig støyreduksjon siden turtall under avgang går ned fra 2850 RPM i dag til 1900 RPM. Med den elektriske utgaven av Cessna 208 vil turtall bli ytterligere redusert til 1600 RPM.

Det fremgår videre av søknaden at Scandinavian Seaplanes har stiftet datterselskap Scandinavian Electric Aviation med formål å elektrifisere sjøflyflåten i Bergen med en elektrisk versjon av Cessna Caravan, og at selskapet satser på at Bergen vil bli den første elektriske sjøflyhavn i Europa. Første testflygning av flytypen er planlagt til sommeren i Australia, med påfølgende testing av flyet i Norge. Målet er å starte elektrisk rundflyvning i Bergen fra våren 2027.

4.5. Konsesjonsvilkår

Det vedlagte utkastet til konsesjonsvilkår bygger på Luftfartstilsynets alminnelige praksis og mal for vilkår, og opplysninger i søknaden. Konsesjonsvilkårene for inneværende konsesjonsperiode er i hovedsak videreført fra den foregående konsesjonsperioden.

I tråd med søknaden er trafikkomfanget for konsesjonen satt til maksimalt 70 flybevegelser per uke, begrenset til 900 per år. Luftfartstilsynet bemerker at en flybevegelse er enten en avgang

Vår dato

Vår referanse

19.03.2025

22/17345-29

eller en landing med luftfartøy. For ordens skyld viser vi til at de angitte flybevegelsene omfatter all aktivitet på lufthavnen.

Rammen for trafikkomfanget er absolutt. Dersom det i konsesjonsperioden er aktuelt med et høyere antall flybevegelser, må konsesjonen først endres.

For øvrig viser vi til vedlagte utkast til konsesjonsvilkår.

4.6. Annet

Det følger av konsesjonsforskriften § 9, at konsesjonshaver må ha eksklusiv, bruks- og råderett over området hvor landingsplassen ligger. For sjøflyplasser på områder som ikke er underlagt privat eiendomsrett er dette kravet ikke like lett å oppfylle. Det forutsettes likevel så langt som mulig at relevante myndigheter samtykker til bruken. Det forutsettes i praksis også at konsesjonshaver disponerer rett til tilkomst til et område hvor av- og påstigning kan skje.

Luftfartstilsynet gjør avslutningsvis oppmerksom på at Bergen sjøflyplass, Sandviken har en teknisk og operativ godkjenning i henhold til lov 11. juni 1993 nr. 101 om luftfart (luftfartsloven) § 7-11. Denne godkjenningen har gyldighet frem til og med 10. mars 2028. En varighet på konsesjonen til 31. desember 2029 vil også være med forbehold om at Scandinavian Seaplanes AS søker om ny godkjenning i god tid før gjeldende godkjenning løper ut. Dette vil det bli informert om i konsesjonsvedtaket.

4. Høringsfrist

Vi ber om at eventuelle uttalelser til søknaden og konsesjonsvilkårene sendes til Luftfartstilsynet **innen 22. april 2025**. Merk evt høringsinnspill med saksnr 22/17345.

Søker har opplyst at sjøflysesongen starter 1. april. For å muliggjøre en oppstart av flygingene så snart som mulig etter den datoen, planlegges derfor vedtak fattet kort tid etter høringsfristens utløp.

Kommunen må i forbindelse med høringen selv vurdere om søknaden skal legges ut på lokal kommunal høring før eventuell uttalelse gis.

Med vennlig hilsen

Nina B. Vindvik
juridisk direktør
Direktoratsavdelingen

Asgeir F. Vågan
juridisk seniorrådgiver

Vår dato

Vår referanse

19.03.2025

22/17345-29

Dokumentet er elektronisk godkjent og krever derfor ikke signatur.

Vedlegg:

- Utkast til konsesjonsvilkår
- Søknad fra Scandinavian Seaplanes AS om fornyet konsesjon, med vedlegg